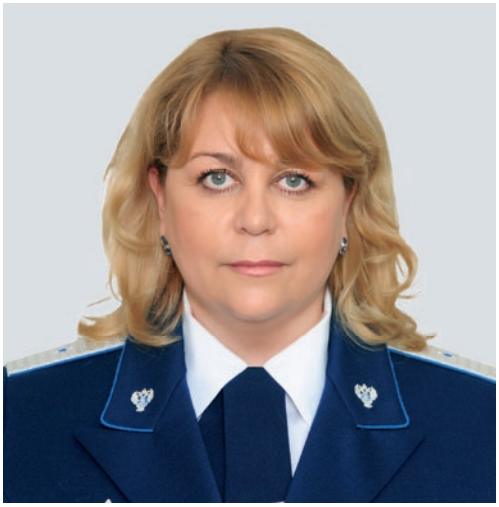
Казначейские технологии: новые финансовые возможности регионов



С 2021 года в России работает система казначейских платежей (СКП) — масштабный проект, изменивший механизм управления бюджетными средствами. Его ключевые элементы — единые правила расчетов, ускорение платежей и повышение доходности за счет размещения временно свободных остатков на едином казначейском счете (ЕКС). О том, как внедрение СКП повлияло на бюджетную систему регионов, разбираем на примере Воронежской области.

Наталья Юрьевна ЗИНОВЬЕВА, руководитель Управления Федерального казначейства по Воронежской области

Система казначейских платежей

Внедрение системы казначейских платежей можно считать одним из самых масштабных и сложных проектов Казначейства России за последние годы. Его целью стала оптимизация процессов управления бюджетными средствами, а именно:

- прямые расчеты между клиентами Казначейства России;
- ускорение платежей в бюджеты и распределения доходов в бюджетную систему;
- получение дополнительных доходов от управления остатками средств единого казначейского счета;
- создание условий для использования современных платежных технологий для осуществления платежей в бюджет посредством взаимодействия с платежными системами.

СКП имеет ряд отличий от обычных платежных систем. Во-первых, оператором платежной системы является федеральный орган исполнительной власти (Федеральное казначейство). Во-вторых, платежная система функционирует в публичном интересе — то есть целью ее создания является обеспечение исполнения бюджета. В-третьих, СКП обеспечивает проведение особых видов платежей (казначейских). В-четвертых, контроль за функционированием платежной системы осуществляют в рамках бюджетного контроля. Наконец, система предусматривает прямое (с открытием лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства) и косвенное участие в осуществлении операций по казначейским счетам участников системы казначейских платежей.

Система казначейских платежей наряду с платежной системой Банка России и Национальной системой платежных карт (НСПК) относится к особым видам платежных систем. Порядок функционирования СКП значительно отличается от обычных платежных систем. Так, традиционные платежные системы в первую очередь обеспечивают движение денежных средств по банковским счетам клиентов кредитных организаций посредством оказания им услуги по переводу денежных средств. Система казначейских платежей — это платежная система, объединяющая участников и оператора системы казначейских платежей, которые взаимодействуют по правилам организации и функционирования системы казначейских платежей.

Федеральное казначейство является оператором системы казначейских платежей, обеспечивающим ее функционирование, а именно: прием и исполнение распоряжений; осуществление операций по казначейским счетам участников системы казначейских платежей на основании распоряжений, взаимодействие участников системы казначейских платежей в порядке, установленном правилами организации и функционирования системы казначейских платежей.

При этом Федеральное казначейство и его территориальные органы являются прямыми участниками платежной системы Центрального банка в соответствии с законодательством РФ о национальной платежной системе. СКП — это неотъемлемая часть национальной платежной системы, осуществляющая процедуру приема к исполнению распоряжений с контролем целостности распоряжений, реквизитов распоряжений, структурного контроля, а также контроля достаточности денеж-

ных средств, позволяющая минимизировать сроки платежей и снизить нагрузку на платежную систему ЦБ РФ.

По итогам четырех лет работы СКП можно сказать, что главная цель ее создания выполнена. Благодаря СКП платежи внутри государства проходят в режиме реального времени 24 часа в сутки семь дней в неделю.

СКП позволила реализовать концепцию «большого» единого казначейского счета, при этом использовать весь наработанный за многие годы опыт управления ликвидностью на базе единого счета федерального бюджета. Стало возможным применение технологии «казначейский банк». Внедрение на практике технологии ЕКС позволило консолидировать все средства бюджетной системы государства на одном счете. Платежи бюджетополучателей в обязательном порядке осуществляют внутри ЕКС.

Лицевые счета, открытые участникам и неучастникам бюджетного процесса, служат лишь инструментом для учета и регистрации операций со средствами бюджета. Реальные денежные средства концентрируются на ЕКС. При этом расчеты между участниками СКП производят без движения денежных средств по банковским счетам, а лишь в виде соответствующих записей на казначейских счетах.

Размещение остатков на ЕКС

Для эффективного функционирования финансовой и денежно-кредитной системы России, с целью повышения рациональности использования бюджетных средств в практику взаимодействия финансовых и денежно-кредитных институтов внедряются новые механизмы. Одним из таких механизмов является управление ликвидностью от размещения временно свободных остатков денежных средств на едином казначейском счете Федерального казначейства.

Управление неиспользованными остатками денежных средств позволяет планировать размер избыточных денежных средств и размещать их на рынке для получения дополнительного дохода. По словам руководителя Федерального казначейства **Р. Е. Артюхина**, казначейство, как рачительный хозяин, должно размещать неиспользованные остатки единого казначейского счета на депозитах.

Основным источником пополнения ЕКС ФК является ежедневное перечисление неиспользованных остатков денежных средств со счетов территориальных органов Федерального казначейства на ЕКС ФК в конце операционного дня. Управление ликвидностью ЕКС ФК объединяет в себе обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств на единых счетах бюджетов бюджетной системы России для своевременного исполнения расходных обязательств, а также получение дополнительных доходов за счет размещения временно свободных остатков средств на ЕКС ФК. Традиционный способ использования остатков средств на счетах в казначействе — депозиты в банках.

Управление ликвидностью применительно к ЕКС ФК решает две важные задачи:

- проведение мероприятий, направленных на увеличение остатка средств ЕКС ФК с целью улучшения качественных характеристик исполнения бюджета;
- получение дополнительного дохода за счет размещения неиспользованных и невостребованных остатков средств на ЕКС ФК или предоставления бюджетных кредитов.

Экономический результат от процесса управления ликвидностью напрямую зависит от количественных показателей остатков неиспользованных средств на ЕКС ФК и их востребованности — чем выше невостребованный остаток на счете ЕКС ФК, тем больше возможностей для управления ликвидностью.

Доходы от управления остатками средств на ЕКС подлежат распределению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ, что позволяет федеральному бюджету и регионам получать дополнительные доходы. Так, например, за период с 2022 по 2024 год в бюджеты 18 субъектов страны, входящих в состав Центрального федерального округа, перечислено 161,8 миллиарда рублей доходов от размещения временно свободных средств единого казначейского счета. Снижение доходов произошло в Белгородской и Ярославской областях, рост доходов наблюдается в 16 субъектах РФ. При этом максимальный рост дохода за счет дополнительного источника в 2024 году по сравнению с 2023 годом зафиксирован в Воронежской области (в 2,3 раза) и в Смоленской области (в 2,8 раза) (**таблица**).

Таблица. Поступление средств от ликвидности в бюджеты субъектов РФ, расположенных в ЦФО в 2022–2024 гг., млрд руб.

Наименование субъекта РФ	2022	2023	2024	Динамика
Белгородская область	4,58	1,31	0,42	↓
Брянская область	1,76	2,02	3,78	↑
Владимирская область	2,13	2,53	4,42	↑
Воронежская область	**5,51**	**4,37**	**9,89**	↑
Москва	1,00	1,08	2,40	↑
Ивановская область	1,78	1,95	4,23	↑
Калужская область	1,47	0,82	1,53	↑
Костромская область	0,81	0,38	0,64	↑
Курская область	1,57	0,73	1,01	↑
Липецкая область	5,83	4,78	8,91	↑
Московская область	13,27	7,73	14,81	↑
Орловская область	0,77	0,36	0,71	↑
Рязанская область	2,14	2,12	4,53	↑
Смоленская область	**1,56**	**1,96**	**5,51**	↑
Тамбовская область	1,13	0,87	1,83	↑
Тверская область	3,17	3,73	6,63	↑
Тульская область	1,50	1,08	2,24	↑
Ярославская область	0,36	0,17	0,02	↓
Итого	**50,34**	**37,99**	**73,51**	**161,84**

Рисунок 1. Поступление средств от ликвидности в бюджет Воронежской области за период 2021–2024 гг., млрд руб.

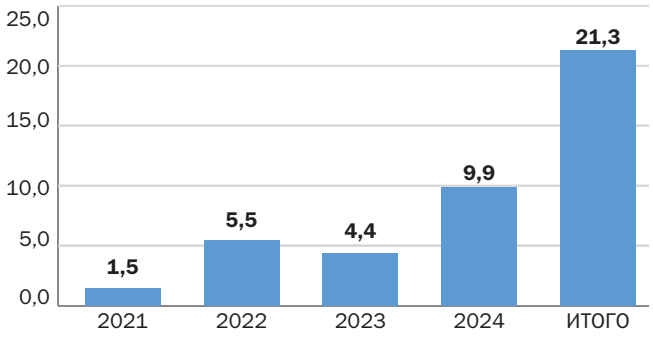
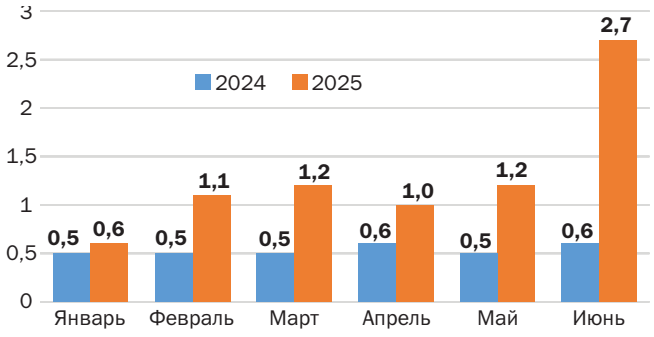


Рисунок 2. Динамика поступления денежных средств от ликвидности ЕКС в бюджет Воронежской области в I полугодии 2024 и 2025 гг., млрд руб.



В 2024 году и за шесть месяцев 2025 года федеральный бюджет, в том числе бюджеты бюджетной системы РФ, пополнился на сумму 2,1 триллиона рублей за счет дополнительных доходов от управления средствами ЕКС ФК. Это на 75% больше, чем получено за период с 2021 по 2023 год.

Благодаря использованию механизма размещения временно свободных остатков денежных средств за период с 2021 по 2024 год и истекший период 2025 года в бюджет Воронежской области дополнительно поступило 29 миллиардов рублей. Сумма поступивших в бюджет области средств от использования временно свободных остатков на казначейских счетах за 2024 год составила 9,9 миллиарда рублей, что в 6,6 раза больше, чем в 2021 году, в 1,8 раза больше, чем в 2022 году, и в 2,3 раза больше, чем в 2023 году (**рисунок 1**).

Анализ поступления денежных средств от ликвидности ЕКС в бюджет Воронежской области за шесть месяцев 2025 года в сравнении с этим же периодом 2024 года также показывает динамику роста в 2,4 раза относительно 2024 года (**рисунок 2**).

Итоги использования механизма по управлению ликвидностью в 2021–2023 годах позволили сделать вывод об экономическом эффекте использования свободных остатков денежных средств. В этой связи были внесены изменения в Правила зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета[1]. Они позволили осуществить переход на распределение доходов от размещения свободных средств ЕКС ФК в бюджеты бюджетной системы РФ по итогам месяца, заменив ранее применяемый принцип зачисления средств по истечении квартала.

Таким образом, с 1 января 2024 года изменение сроков получения доходов от размещения временно свободных средств ЕКС ФК позволило субъектам РФ более эффективно использовать полученные средства на текущие цели, ускорив оборачиваемость денежных потоков.

Необходимо отметить, что увеличению объема средств, поступающих в доход бюджета Воронежской области, способствовало повышение сумм временно свободных остатков средств, размещаемых на ЕКС, за счет привлечения временно свободных остатков средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС). Общая сумма привлеченных средств ТФОМС составила 40,5 миллиарда рублей, в том числе во II полугодии 2024 года — 15 миллиардов рублей, а за истекший период 2025 года — 25,5 миллиарда рублей.

Казначейство России совместно с Банком России 21 ноября 2024 года запустило механизм автоматического перевода остатков средств на ЕКС ФК на банковские счета. Он позволяет повысить эффективность управления остатками средств на ЕКС ФК за счет снижения остатка средств на ЕКС ФК до условного нуля, сохраняя необходимые условия для бесперебойного проведения операций получателей бюджетных средств на всей территории страны. Это также способствует повышению эффективности управления остатком средств на ЕКС ФК в целях получения дополнительных доходов для бюджетной системы России.

[1] Постановление Правительства РФ от 11.07.2020 № 1020 «О порядке и случаях зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, а также начисления дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определенных Правительством РФ, за счет таких средств».

Изменение сроков получения доходов от размещения временно свободных средств ЕКС ФК позволило субъектам РФ более эффективно использовать полученные средства на текущие цели, ускорив оборачиваемость денежных потоков