АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЦЕНТРАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 сентября 2023 г. Дело №А14-15474/2021
г.Калуга
Резолютивная часть объявлена 14 сентября 2023 года
Полный текст постановления изготовлен 15 сентября 2023 года

Арбитражный суд Центрального округа в составе:

председательствующего судьи Ключниковой Н.В.,
судей Бессоновой Е.В., Лукашенковой Т.В.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Кравченко Е.Ю.,

при участии представителей:
от бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический центр профилактики и борьбы со СПИД" (г. Воронеж, проспект Патриотов, д. 29б, ОГРН 1033600032993, ИНН 3662044189) - . (доверенность от , диплом),
от Управления Федерального казначейства по Воронежской области (г. Воронеж, ул. Куцыгина, д. 15а, ОГРН 1023601577922, ИНН 3666033639) - . (доверенность от ., диплом),
от третьего лица:
Департамента здравоохранения Воронежской области (г. Воронеж, ул. Красноармейская, д. 52д, ОГРН 1093668028563, ИНН 3666159529) - . (доверенность от , диплом),
рассмотрев в открытом судебном заседании, проведенном посредством использования системы видеоконференц-связи при содействии Арбитражного суда Воронежской области, кассационную жалобу бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический центр профилактики и борьбы со СПИД" на решение Арбитражного суда Воронежской области от 31.01.2023 и постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.05.2023 по делу №А14-15474/2021,

УСТАНОВИЛ:

бюджетное учреждение здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический центр профилактики и борьбы со СПИД" (далее - Учреждение, заявитель) обратилось в Арбитражный суд

Воронежской области с заявлением о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Воронежской области (далее - Управление) от .2021 № .

Дело рассматривалось с участием Департамента здравоохранения Воронежской области (далее - Департамент).

Решением суда от 31.01.2023, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции от 15.05.2023 в удовлетворении заявленного требования отказано.

В кассационной жалобе Учреждение просит отменить решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции в связи с неправильным применением норм материального права, принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленного требования.

Проверив материалы дела, изучив доводы, изложенные в кассационной жалобе, отзыве на жалобу, заслушав объяснения представителей Учреждения, Управления и Департамента суд кассационной инстанции приходит к следующему.

Как следует из материалов дела и установлено судом, Управлением на основании приказов от 22.12.2020 № 500, от 16.02.2021 № 81 в период с 11.01.2021 по 25.02.2021 в отношении Учреждения проведена выездная проверка осуществления расходования бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" в части использования средств дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.11.2020 № 3118-р "О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Российской Федерации на 2020 год" (далее - Распоряжение № 3118-р).

В ходе проверки, результаты которой отражены в акте от 26.02.2021, выявлено, что в число получателей дополнительных выплат медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, не было включено 6 работников, вступивших в трудовые отношения с Учреждением в период с .2020 по .2020, недоплата которым составила 147 588, 60 рублей.

В представлении от .2021 № Управление потребовало от Учреждения:

1. принять меры по устранению причин и условий нарушения, указанного в пункте 1 Представления, в срок до ..2021;

2. устранить нарушение, указанное в пункте 2 настоящего Представления, путем произведения расчета выплат медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, вступившим в трудовые отношения с БУЗ ВО "ВОКЦПИБС" с .2020 по .2020, рассчитанных как разница между начисленными за ноябрь - декабрь 2020 года специальными социальными выплатами в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 и расчетным размером стимулирующих выплат по Постановлениям Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484, и принять меры по осуществлению соответствующих выплат вышеуказанным работникам в срок до .2021, а также принять меры по устранению причин и условий данного нарушения.

Посчитав указанное представление незаконным, Учреждение оспорило его в арбитражном суде.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, суды правомерно исходили из следующего.

Распоряжением Правительства № 3118-р предусмотрено выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для осуществления в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, в том числе Воронежской области в сумме 135 491,8 тыс. руб.

Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Воронежской области во исполнение вышеуказанного распоряжения заключено соглашение от .2020 № о предоставлении бюджету Воронежской области дотации.

Из пункта 1.2 соглашения от .2020 № следует, что дотация предоставляется на осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и

лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции.

30.11.2020 Правительством Воронежской области было принято постановление № 1047 "Об утверждении правил распределения субсидии на осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам" (далее - Правила № 1047).

Согласно преамбуле к Правилам № 1047 их целью является повышение социальных гарантий медицинским и иным работникам, участвующим в оказании медицинской помощи и (или) создающим условия для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вне зависимости от факта начала осуществления трудовой деятельности, а также без указания на обязательность фактического получения субсидии в период до .2020.

Как следует из пункта 6 Правил № 1047 (в редакции, действовавшей на момент вынесения представления), размер субсидии определяется как расчетная разница между начисленными за ноябрь - декабрь 2020 года специальными социальными выплатами в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 и расчетным размером стимулирующих выплат по закончившим действие с .2020 Постановлениям Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 и рассчитывается получателем субсидии с учетом фактически отработанного времени.

Письмами от .2020 № , от .2020 № Департамент разъяснил подведомственным медицинским учреждениям, что для расчета объема выплат медицинским и иным работникам в рамках данных Правил следует учитывать сведения о сотрудниках, принятых на работу только до 01.11.2020.

Посчитав данные разъяснения незаконными, Управление выдало Департаменту представление от .2021 № о принятии мер по устранению причин и условий данных нарушений, в признании незаконным которого Департаменту отказано вступившим в законную силу 16.09.2022 решения Арбитражного суда Воронежской области от 12.05.2022 по делу №А14-11937/2021.

Из содержания пункта 1 Распоряжения № 3118-р буквально следует, что целью выделения денежных средств является осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции.

Согласно пункту 4 Правил № 1047 условием для получения субсидии является наличие заключенных с Департаментом здравоохранения Воронежской области соглашений о предоставлении субсидий на

осуществление дополнительных стимулирующих выплат медицинским и иным работникам, участвующим в оказании медицинской помощи и (или) создающим условия для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Распоряжение № 3118-р и Правила № 1047 (в редакции, действовавшей на момент вынесения спорного представления) устанавливали единственное условие для получателей дополнительных выплат, а именно факт контакта с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, не ставя его в зависимость от осуществления трудовой деятельности до .2020.

Изменения, внесенные Постановлением Правительства Воронежской области от 10.06.2022 № 401 "О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 30.11.2020 № 1047", после выдачи оспариваемого представления в части введения условия для получения спорных дополнительных выплат только в отношении работников, осуществляющих трудовую деятельность до .2020 следует оценивать с учетом ухудшения положения работников медицинских учреждений, в связи с чем они не могут распространяться на отношения, возникшие до их принятия и вступления в законную силу. Появление иных документов после вынесения представления не влечет его недействительности, поскольку не опровергает наличие и не изменяет содержание условий и оснований вынесения представления.

Учитывая изложенное, судебная коллегия считает обжалуемые судебные акты законными и обоснованными.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, не опровергают выводы судов и направлены на их переоценку относительно установленных обстоятельств дела и имеющихся в деле доказательств, в связи с чем не могут быть приняты судом кассационной инстанции во внимание согласно статье 286 АПК РФ.

Нарушений норм материального или процессуального права, являющихся в силу статьи 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации основанием для отмены судебных актов, судом округа не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 287, статьей 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Воронежской области от 31.01.2023 и постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.05.2023 по делу №А14-15474/2021 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу с момента его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегию Верховного Суда Российской

Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном ст. 291.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий судья Н.В. Ключникова

Судьи Е.В. Бессоноова

Т.В. Лукашенкова