№ 12-1196/2023
УИД: 36RS0004-01-2023-002933-97

РЕШЕНИЕ
по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

06 июля 2023 года судья Центрального районного суда города Воронежа (г.Воронеж, ул.Комиссаржевской, д.18А, каб.216) рассмотрев жалобу руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области на постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области

установил:

постановлением руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области . №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 руководитель департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области привлечен к административной ответственности по части 20 статьи 19.15 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Не согласившись с законностью привлечения к административной ответственности, руководитель департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области обратился в Ленинский районный суд города Воронежа с жалобой на вышеуказанное постановление.

Определением Ленинского районного суда г.Воронежа от 28.04.2023 жалоба руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики воронежской области на постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной части 20 статьи 19.5 КоАП РФ и материалы жалобы переданы для рассмотрения по подведомственности в Центральный районный суд г.Воронежа.

В поступившей в суд жалобе руководитель департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области просит суд отменить постановление №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023.

В письменных возражениях руководитель Управления Федерального казначейства по Воронежской области просит оставить постановление №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 без изменения, а жалобу – без удовлетворения.

В судебном заседании представители лица, привлекаемого к административной ответственности, руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области , действующие на основании доверенностей, и . просили постановление отменить, поскольку возможность исполнения предписания отсутствовала, требование о возврате денежных средств не поступило.

Представитель руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области , действующая на основании доверенности, . в судебном заседании пояснила, что у департамента имелась возможность исполнить предписание, в том числе путем запроса КБК на который перечислять денежные средства. Предписание не обжаловалось, оно законно и подлежит исполнению в установленный в нем срок.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, руководитель департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области . в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом по всем известным суду адресам, о чем имеются отчеты об отслеживании почтовых отправлений.

Должностное лицо, вынесшее постановление, руководитель Управления Федерального казначейства по Воронежской области . в судебное заседание не явилась, о месте и времени рассмотрения жалобы извещена надлежащим образом, о чем имеется отчет об отслеживании почтового отправления.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, заслушав позицию сторон, суд полагает следующее.

Частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Объектом правонарушения по статье 19.5 КоАП РФ являются общественные отношения в области осуществления государственного (муниципального) контроля и надзора.

Объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного по статье 19.5 КоАП РФ, составляют действия (бездействие), выражающиеся в невыполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Под неисполнением в срок представления понимается исполнение представления частично в указанный этим представлением срок или уклонение от его исполнения в целом.

Как следует из материалов дела, на основании приказа УФК по Воронежской области от 04.08.2021 № 491 «О назначении плановой выездной проверки департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области» в период с 09.08.2021 по 03.09.2021 в отношении Департамента была проведена плановая проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, направленных на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной-муниципальной собственности субъектов Российской Федерации и (или софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка модернизации и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» - Ведомственная целевая программа «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», за период с 01.01.2019 по 31.12.2020.

В ходе проведения контрольного мероприятия было выявлено нарушение пункта 3 статьи 132, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетной кодекса Российской Федерации, пункта 19 Правил формирования, предоставления распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, пункта 4.3.4 Соглашения от 09.02.2018 № 069-07-2018-027, заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и

2

Правительством Воронежской области, о предоставлении субсидии в 2018 году из федерального бюджета бюджету Воронежской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятия Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Воронежской области (далее – соглашение от 09.02.2018 № 069-07-2018-027), Департаментом в 2019 году не произведен в срок до 01.06.2019 и на момент проведения проверки возврат в федеральный бюджет суммы 5 961 948,01 рублей за нарушение обязательства по исполнению в 2018 году графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, согласно которому срок ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция системы водоснабжения в с.Верхний Мамон (окраина), Верхнемамонский муниципальный район Воронежской области» - декабрь 2018 года, тогда как объект введён в эксплуатацию в июне 2019 года.

По результатам проверки составлен акт выездной проверки от 21.09.2021, в котором отражены установленные нарушения бюджетного законодательства и в целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений 10.11.2021 и.о.руководителя Управления федерального казначейства по Воронежской области внесено представление департаменту жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений, а именно: устранить нарушения, указанные в представлении, путем возврата средства в федеральный бюджет в размере 5 961 948 руб. 01 коп. и принять меры по устранению причин и условий совершения данного нарушения в срок до 01.11.2022.

О результатах исполнения названного представления следовало проинформировать Управление Федерального казначейства по Воронежской области в срок не позднее 01.11.2022 с приложением копий подтверждающих документов.

Письмом от 25.10.2022 №65-11/7035 департаменту жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области проинформировал Управление Федерального казначейства по Воронежской области о том, что не признает выявленное нарушение, а также указывает, что возврат средств в федеральный бюджет осуществляется на основании требования о возврате субсидии в федеральный бюджет, направленного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения от 09.02.2018 №069-07-2018-027, которые в адрес департамента не поступали.

В связи с неисполнением требований представления в адрес департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области Управлением Федерального казначейства по Воронежской области было направлено предписание от 09.11.2022 №31-12-43/22-7645 с требованием возместить ущерб Российской Федерации путем возврата средств в федеральный бюджет в размере 5 961 948,01 руб. по КБК 069 2 18 25113 02 0000 150 в срок до 10.02.2023.

В продлении срока исполнения предписания департаменту было отказано в связи с пропуском установленного пунктом 20 Стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля №1095 срока на направление обращения о продлении срока.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или

административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Должностным лицом департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, ответственным за неисполнение или ненадлежащее исполнение департаментом функций в соответствии с требованиями законодательства является руководитель департамент.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ с 11.11.2019 должность руководителя департамента занимает

Неисполнение в срок до 10.02.2023 предписания Управления Федерального казначейства по Воронежской области явилось основанием для привлечения руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области . к административной ответственности на основании части 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций)

Согласно пункту 5.26 Положения о Федеральном казначействе, утвержденному постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 №703, Федеральное казначейство осуществляет полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю, включая полномочия по контролю за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, направленных на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда и предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации и (или) местном бюджете на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

В силу части 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в частности, проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания; осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому указанному в представлении нарушению: требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения.

Согласно части 3 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля в случае невозможности устранения либо неустранения в установленный в представлении срок нарушения при наличии возможности определения суммы причиненного ущерба публично-правовому образованию в результате этого нарушения. Предписание содержит обязательные для исполнения в установленный в предписании срок требования о принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию.

По делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, выяснению подлежит вопрос о законности представления/предписания указанного органа, за невыполнение которого в отношении лица возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

Законность внесенных Управлением Федерального казначейства по Воронежской области представления и предписания в адрес департаменту жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области сомнений не вызывает. Представление и предписание вынесены уполномоченным лицом, в пределах своей компетенции, порядок вынесения предписания соблюден, в предписании указаны нарушения, которые необходимо устранить, способ их устранения, установлен срок исполнения предписания. Ни представление, ни придписание руководителем департамента не обжаловалось, незаконным не признано.

Фактические обстоятельства совершенного правонарушения подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 14.03.2023; приказом УФК по Воронежской области от 04.08.2021 № 491 «О назначении плановой выездной проверки департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области»; актом выездной проверки Департамента от 21.09.2021; Представлением от 10.11.2021 №31-12-43/22-7424; письмом Департамента от 25.10.2022 № 65-11/7035; Положением о департаменте жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, утверждённым постановлением правительства Воронежской области от 26.11.2014 №1056; выпиской из ЕГРЮЛ; паспортными данными ; пояснениями . и иными материалами дела, которые получили оценку в постановлении руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области . №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 на предмет допустимости, достоверности и достаточности по правилам статьи 26.11 КоАП РФ.

Вывод руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области о наличии в деянии руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области . состава административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, соответствует фактическим обстоятельствам дела и имеющимся доказательствам.

Доводы руководителя департамента . о том, что возврат средств в федеральный бюджет осуществляется на основании требования о возврате средств субсидии в федеральный бюджет, направленного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, аналогичны приведенным при рассмотрении дела об административном правонарушении Управлением Федерального казначейства по Воронежской области, были предметом исследования и получили надлежащую оценку, которая подробно отражена в постановлении, оснований не согласиться с выводами Управления Федерального казначейства по Воронежской области у судьи не имеется.

Таким образом, руководитель департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области . обоснованно привлечен к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

Административное наказание назначено руководителю департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области . в пределах санкции части 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

Сроки привлечения к административной ответственности определены статьей 4.5 КоАП РФ и составляют для данной категории дел 1 год. Постановление о назначении административного наказания административным органом вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

Нарушений норм процессуального и материального права, влекущих отмену вынесенного постановления должностного лица, в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Таким образом, обжалуемое постановление от 13.04.2023 является законным и обоснованным, оснований для его отмены не имеется.

Руководствуясь статьями 30.6-30.8 КоАП РФ, суд

решил:

постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области оставить без изменения, жалобу руководителя Управления Федерального казначейства по Воронежской области №31-18-07/2023-3293 от 13.04.2023 - без удовлетворения.

На решение может быть подана жалоба в Воронежский областной суд в течении 10 дней со дня получения или вручения копии решения.

Судья

КОПИЯ ВЕРНА:

Судья

Секретарь